Приложение N 2

к Распоряжению Правительства

Республики Бурятия

от 07.04.2014 N 178-р

СТАНДАРТ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ

РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ ПО СОЗДАНИЮ

БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

Список изменяющих документов

(введен [Распоряжением](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB9706136213F5AC5807E4FEE1B483062C688943223AFE80211F18DBAF024C338CA5f5uEI) Правительства РБ

от 24.10.2014 N 660-р)

Введение

В настоящий момент тема привлечения инвестиций превращается в одну из наиболее обсуждаемых как на федеральном, так и на региональном уровнях. При этом необходимо помнить, что когда поднимается вопрос об увеличении объемов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идет о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Иными словами, успех в работе с конкретными инвесторами зависит от непосредственных усилий органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Республике Бурятия по привлечению инвестиций и созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на муниципальном уровне был разработан Стандарт деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Бурятия по созданию благоприятного инвестиционного климата (далее - Стандарт).

Внедрение Стандарта в муниципальных образованиях в Республике Бурятия позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственной власти Республики Бурятия и инвесторов в вопросах привлечения инвестиций.

Стандарт разработан в соответствии с требованиями Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации (далее - Региональный инвестиционный Стандарт), подготовленного АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" в партнерстве с общероссийской общественной организацией "Деловая Россия", с учетом лучших российских и зарубежных практик привлечения инвестиций на муниципальном уровне, а также с учетом опыта внедрения в 2013 году Регионального инвестиционного Стандарта в Республике Бурятия. Отдельные положения Стандарта основываются на предложениях экспертных групп Открытого правительства и результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года.

При разработке Стандарта учитывались следующие принципы:

1) органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85B51EAFAE3BBDD5A7333D414f2uBI) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части вопросов местного значения), Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA8565FE1F5E4BBDD5A7333D414f2uBI) от 25 февраля 1999 года N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (в части форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления), Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85B58EEF4E4BBDD5A7333D414f2uBI) от 24 июля 2007 года "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части полномочий по формированию инфраструктуры для ведения предпринимательской деятельности) и рядом других нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) при осуществлении политики по привлечению инвестиций на муниципальном уровне органам местного самоуправления целесообразно выстраивать конструктивное взаимодействие с органами государственной власти Республики Бурятия. В частности, в Стандарте содержатся требования к обязательному участию муниципального образования в республиканских инициативах, касающихся формирования инфраструктуры поддержки для осуществления инвестиционной деятельности, повышения информационной открытости, развития кадрового потенциала, а также в продвижении инвестиционных проектов на уровне Республики Бурятия.

Стандарт сфокусирован на следующих направлениях деятельности органов местного самоуправления:

- формирование системы управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата на муниципальном уровне;

- разработка нормативно-правовой базы для осуществления инвестиционной деятельности;

- оптимизация административных процедур;

- создание и развитие инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности;

- повышение информационной открытости.

В целях создания условий по привлечению инвестиций в муниципальном образовании в Республике Бурятия должно быть обеспечено выполнение следующих требований:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| NN п/п | Направления деятельности ОМСУ по реализации Стандарта | Требования к выполнению Стандарта |
| I. | Формирование системы управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата на муниципальном уровне | 1. Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата при главе муниципального образования.  2. Наличие в муниципальном образовании специализированной организации (либо института проектного управляющего), а также структурного подразделения в администрации муниципального образования, наделенных функциями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (либо ответственного сотрудника с закрепленными за ним функциями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами) |
| II. | Разработка нормативно-правовой базы для осуществления инвестиционной деятельности | 3. Нормативно-правовая основа инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.  4. Утверждение стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.  5. Утверждение документов территориального планирования и правил землепользования и застройки |
| III. | Оптимизация административных процедур | 6. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг |
| IV. | Создание и развитие инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности | 7. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании.  8. Обеспечение доступа инвесторов к имущественным ресурсам и инженерной инфраструктуре.  9. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков, бизнес-центров и т.д.).  10. Наличие доступной финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности |
| V. | Повышение информационной открытости | 11. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.  12. Наличие Интернет-ресурса об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.  13. Наличие программы формирования и развития имиджа муниципального образования.  14. Публикация бюджетов и финансовых отчетов муниципального образования |

Стандарт в полном объеме рекомендуется для внедрения в муниципальных районах и городских округах в Республике Бурятия. Положения Стандарта могут быть также внедрены в городских и сельских поселениях республики.

I. Формирование системы управления деятельностью по

улучшению инвестиционного климата на муниципальном уровне

1. Создание общественного совета по улучшению

инвестиционного климата при главе муниципального образования

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании должен быть создан и функционировать на регулярной основе открытый общественный совещательный орган (Совет по улучшению инвестиционного климата), в состав которого входят глава муниципального образования, представители органов местного самоуправления, бизнеса, региональных органов исполнительной власти и территориальных подразделений федеральных органов власти, для рассмотрения, согласования и координации действий бизнеса и власти по выработке решений и рекомендаций по вопросам улучшения инвестиционного и предпринимательского климата. Совет обеспечивает вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

Наименование Совета определяется муниципальным образованием. В случае наличия в муниципальном образовании действующего на регулярной основе совещательного органа в области развития предпринимательской деятельности целесообразно наделить данный орган полномочиями по рассмотрению вопросов в сфере улучшения инвестиционного климата.

2. К основным задачам деятельности Совета относятся:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;

- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

- создание условий для рационального размещения производительных сил на территории муниципального образования;

- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования и координация финансовых и инвестиционных ресурсов в этих направлениях;

- рассмотрение проекта стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данного документа, подготовка предложений по его корректировке;

- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов и анализ причин неудовлетворительных результатов их реализации;

- рассмотрение обращений инвесторов и иных заинтересованных лиц по вопросам осуществления инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

3. Совет возглавляет глава муниципального образования.

4. В состав Совета рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, инвесторов, представителей предпринимательских объединений и экспертов.

5. Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой муниципального образования.

6. Заседания Совета проводятся регулярно, не реже одного раза в квартал.

7. Заседание Совета проводится публично и открыто. Обеспечивается возможность личного участия в заседаниях инвесторов, не являющихся членами Совета. Протоколы заседаний с указанием всех принятых решений размещаются в открытом доступе в сети Интернет и публикуются в СМИ. Ведется контроль исполнения поручений и рекомендаций Совета.

8. В целях осуществления оперативной деятельности при Совете могут быть созданы рабочие группы.

9. Для обеспечения работы Совета определяется специальный орган. Функции такого органа могут быть возложены на структурное подразделение администрации муниципального образования по привлечению инвестиций и работе с инвесторами или специализированную организацию по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

2. Наличие в муниципальном образовании специализированной

организации (либо института проектного управляющего), а

также структурного подразделения в администрации

муниципального образования, наделенных функциями по

привлечению инвестиций и работе с инвесторами (либо

ответственного сотрудника с закрепленными за ним функциями

по привлечению инвестиций и работе с инвесторами)

Требования Стандарта:

1. По решению администрации муниципального образования в муниципальном образовании должна быть создана (учреждена) специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории муниципального образования (агентство, корпорация, фонд, МУ, АУ и т.д.) либо создан институт проектного управляющего, в качестве которого может выступать специалист одного из муниципальных институтов развития (муниципального фонда поддержки малого предпринимательства и т.д.). Основными критериями для принятия решения о создании такой организации выступают:

- масштаб экономики муниципального образования;

- количество инвестиционных проектов, требующих администрирования со стороны администрации муниципального образования.

2. Основными функциями специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (проектного управляющего) являются:

- обеспечение режима "одного окна" для инвесторов при взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия, территориальными федеральными исполнительными органами власти, органами местного самоуправления;

- взаимодействие с региональной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами НО "Фонд регионального развития Республики Бурятия";

- содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов "под ключ";

- продвижение инвестиционных возможностей и проектов муниципального образования в Республике Бурятия, Российской Федерации и за рубежом (в т.ч. через конференции, выставки, форумы);

- подготовка инвестиционных площадок на территории муниципального образования;

- обеспечение взаимодействия с инвестиционными венчурными фондами, банками, республиканскими и российскими инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, республиканскими, российскими и международными институтами развития (путем заключения соглашений о сотрудничестве и/или учреждения инфраструктурных организаций, фондов и т.п., направленных на содействие реализации инвестиционных проектов) с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории муниципального образования;

- представление интересов муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства;

- инициирование прямых контактов с целевыми инвесторами, составление перечней и баз данных инвесторов, составление приоритетных профилей инвесторов и т.п.;

- публикация и обновление реестра инвестиционных проектов всех категорий;

- регулярный мониторинг условий ведения бизнеса в муниципальном образовании с точки зрения критериев "затраты" и "простота ведения бизнеса".

3. В структуре администрации муниципального образования создается специальное структурное подразделение по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, либо полномочиями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами может быть наделено одно из действующих структурных подразделений, либо назначен ответственный сотрудник, выполняющий функции по работе с инвесторами и привлечению инвестиций. При этом деятельность структурного подразделения основывается на следующих принципах:

1) из числа муниципальных служащих подразделения должны быть выделены специалисты - менеджеры по работе с инвесторами. При наделении сотрудника статусом менеджера по работе с инвесторами учитываются наличие экономического или финансового образования, знание иностранных языков;

2) в функции менеджера по работе с инвесторами включаются:

- реализация механизма работы с инвесторами в режиме "одного окна";

- взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия, территориальными органами федеральных исполнительных органов власти по вопросам инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- взаимодействие с инвесторами, инициаторами инвестиционных и предпринимательских проектов в части консультативной и методической помощи по вопросам подготовки инвестиционных предложений, реализации инвестиционных и предпринимательских проектов и подготовке инвестиционных площадок;

- организация контроля за работой специалистов организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательской деятельности, в сфере привлечения инвестиций и выполнения ими установленных KPI;

3) в муниципальном образовании устанавливаются показатели эффективности работы структурного подразделения, а также специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами и работы его сотрудников, проектных управляющих, установлена зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей. Такими показателями эффективности могут являться:

- объем привлеченных на территорию муниципального образования инвестиций;

- объем привлеченных инвестиций на 1 жителя муниципального образования;

- количество созданных высокопроизводительных рабочих мест;

- число успешно реализованных инвестиционных проектов;

- опросные показатели (например, уровень удовлетворенности инвесторов, предпринимателей оказанной поддержкой).

II. Разработка нормативно-правовой базы для осуществления

инвестиционной деятельности

3. Нормативно-правовая основа инвестиционной деятельности в

муниципальном образовании

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании должна быть создана нормативно-правовая основа в сфере ведения, развития и стимулирования инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Бурятия в указанной сфере, предусматривающая:

1.1. Создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:

- установления субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности льгот по уплате местных налогов;

- защиты интересов и прав инвесторов и предпринимателей, включая защиту от недобросовестной конкуренции и от ограничения доступа к рынку;

- определения порядка обращения инвесторов и предпринимателей за защитой и помощью, в том числе порядка обжалования неправомерных в отношении инвесторов и предпринимателей решений и действий органов местного самоуправления;

- предоставления субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

- определения четких критериев и процедур получения муниципальной поддержки, четкой регламентации исполнения органами местного самоуправления муниципальных функций и муниципальных услуг в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

1.2. Прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;

- выделения средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных и инфраструктурных проектов;

- проведения экспертизы инвестиционных проектов;

- выпуска муниципальных займов;

- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности и т.д.

2. В соглашениях о реализации инвестиционных проектов, заключаемых между администрацией муниципального образования и инвесторами (предпринимателями), включается условие о том, что администрация муниципального образования берет на себя обязательства по продвижению муниципальных инвестиционных (предпринимательских) проектов на республиканском уровне, в том числе по организационному и информационному содействию в получении льгот и преференций, предусмотренных законодательством Республики Бурятия об инвестиционной деятельности.

4. Утверждение стратегического документа об инвестиционной

деятельности на территории муниципального образования

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании должен быть разработан, утвержден и принят к исполнению стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования (далее - Стратегический документ об инвестиционной деятельности) - основной документ, определяющий цели и задачи инвестиционной политики, основные направления инвестиционного развития и приоритеты в привлечении инвестиций на долгосрочную перспективу.

Такой документ может выступать составной частью более общего документа (стратегии (программы) социально-экономического развития муниципального образования) либо являться отдельным документом.

2. Стратегический документ об инвестиционной деятельности определяет инвестиционные приоритеты муниципального образования: территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты.

3. Стратегический документ об инвестиционной деятельности описывает взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам муниципальные программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в муниципальном образовании.

4. Стратегический документ об инвестиционной деятельности взаимоувязан с Инвестиционной [стратегией](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB9706136213F5AC5807E4FEE2B78A0F2C688943223AFE80211F18DBAF024C338CA5f5uBI) Республики Бурятия на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 07.02.2014 N 39.

5. Стратегический документ об инвестиционной деятельности содержит:

5.1. Исходные принципы (подходы) формирования политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования:

- оценку доступных ресурсов развития экономики муниципального образования (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие);

- видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципалитета (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности;

- оценку потенциальных точек роста экономики муниципального образования, в том числе выявление приоритетных направлений инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

5.2. Видение результата.

5.3. Структуру целей, которые должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы.

5.4. План мероприятий, направленных на достижение целей. В этом разделе перечисляются муниципальные программы и проекты, законодательные инициативы, приоритетные направления инвестиционной деятельности, структурные реформы и прочие мероприятия, выполнение которых позволит реализовать поставленные цели.

6. Требования к процессам разработки, изменения и утверждения Стратегического документа об инвестиционной деятельности:

Разработка проекта документа и его изменение должны вестись публично. К публичному обсуждению документа (и изменений к нему) привлекаются эксперты, предприниматели и инвесторы. Открытое публичное обсуждение разрабатываемого документа (изменений к документу) ведется в СМИ и на Интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании [<1>](#P392).

--------------------------------

<1> Структура подобного Интернет-ресурса описывается далее в [разделе 12](#P513).

7. Требования к реализации Стратегического документа об инвестиционной деятельности:

При реализации Стратегического документа об инвестиционной деятельности должны быть:

- установлены структура и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, значения целевых показателей и их соответствие плановым значениям;

- установлена личная ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей;

- обеспечен учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей;

- обеспечена регулярная публикация отчетов по результатам достижения плановых значений ключевых показателей и реализации ключевых мер.

5. Утверждение документов территориального планирования и

правил землепользования и застройки

В соответствии с Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85451EAFBE7BBDD5A7333D414f2uBI) Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления отнесены полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования и правил землепользования и застройки территории. В этих документах определяются правила размещения и строительства объектов на территории муниципального образования. Очевидно, что наличие в муниципальном образовании таких документов имеет принципиальное значение для инвесторов при принятии решения об инвестировании в определенную территорию.

Требования Стандарта:

1. Утверждение документов территориального планирования и правил землепользования и застройки:

в муниципальном образовании должны быть разработаны и утверждены документы территориального планирования и правила землепользования и застройки территории. Разработка документов должна носить публичный характер. Проекты документов до их утверждения рассматриваются на публичных слушаниях в соответствии с требованиями [статьи 46](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85451EAFBE7BBDD5A7333D4142B30A9C76E465A9FA2044Df3uBI) Градостроительного кодекса Российской Федерации. Утвержденные документы размещаются в открытом доступе, в том числе на официальном Интернет-сайте администрации муниципального образования.

Документы территориального планирования муниципального образования разрабатываются с учетом стратегических документов, принятых на федеральном уровне, уровне Республики Бурятия и муниципального образования, в том числе с учетом Стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Разрабатываемые и утверждаемые в муниципальном образовании документы территориального планирования согласовываются с документами территориального планирования соседних муниципальных образований.

2. В муниципальном образовании существовать формализованная процедура актуализации и внесения изменений в документы территориального планирования и правила землепользования и застройки.

III. Оптимизация административных процедур

6. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения

муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг

Органы местного самоуправления предоставляют инвесторам ряд муниципальных услуг, которые значимы для осуществления инвестиционной деятельности. К таким услугам относятся, в частности, перевод жилых помещений в нежилые, выдача разрешений на строительство, выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и ряд других. Соблюдение установленных процедур в рамках получения соответствующих услуг может увеличивать прямые издержки на осуществление инвестиционной деятельности. В этой связи работа по постоянной оптимизации административных процедур, направленная на снижение таких издержек на муниципальном уровне, является актуальной для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании разработана и утверждена долгосрочная программа (план мероприятий) "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг".

2. В муниципальном образовании должен проводиться анализ функций и услуг, на основании которого составляется реестр муниципальных услуг (функций).

3. В деятельность муниципального образования должен быть внедрен механизм аутсорсинга, в рамках реализации которого непрофильные функции, процедуры и административно-управленческие процессы переданы на исполнение внешним организациям.

4. В муниципальном образовании должны быть разработаны и утверждены административные регламенты исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, определяющие основные процедуры и сроки предоставления услуг (исполнения функций), в следующих значимых для инвестиционной деятельности сферах:

- земельно-имущественные отношения;

- строительство;

- подключение к инженерным сетям;

- использование природных ресурсов (недропользование, лесные отношения и т.п.);

- мероприятия по контролю за осуществлением предпринимательской деятельности.

Административные регламенты разрабатываются в соответствии с требованиями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA8545FEAFAE0BBDD5A7333D414f2uBI) от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и иллюстрируются блок-схемами, наглядно отображающими последовательность прохождения всех административных процедур и совершения административных действий.

Предусмотренные административными регламентами обращения заявителей по вопросам получения муниципальных услуг в сфере землеустройства, строительства и подключения к инженерным сетям должны рассматриваться в режиме "одного окна".

5. Должен быть осуществлен переход к предоставлению муниципальных услуг в электронной форме с использованием Портала государственных (муниципальных) услуг и функций.

6. Должен осуществляться регулярный мониторинг исполнения требований административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций. Мониторинг рекомендуется проводить в форме опросов основных потребителей (получателей) услуг. Результаты проведения мониторинга должны носить публичный характер и публиковаться в СМИ и сети Интернет.

7. В муниципальном образовании должен быть утвержден порядок обжалования неправомерных решений и действий, принимаемых муниципальными служащими в рамках исполнения административных регламентов.

IV. Создание и развитие инфраструктуры для осуществления

инвестиционной деятельности

7. Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана

создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в

муниципальном образовании

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании должен ежегодно утверждаться План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры (транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной) муниципального образования (далее - План).

План должен объединять в одном документе перечень ключевых инвестиционных проектов и объектов инфраструктуры, строительство и реконструкция которых запланированы в действующих планах и программах Российской Федерации, Республики Бурятия и непосредственно муниципального образования, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным (муниципальным) участием. Такой План, опубликованный в наглядной графической форме, позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов.

При этом в отношении каждого объекта указываются источники (программа, предусматривающая финансирование, уровень бюджета) и размер финансирования, планируемые сроки ввода в эксплуатацию и ожидаемые результаты создания объекта/реализации проекта. В Плане также указываются требуемые мощности потребления энергетических ресурсов для планируемых к строительству (реконструкции) инвестиционных и инфраструктурных объектов.

2. План публикуется в открытых источниках в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте муниципального образования, сроков их создания (строительства). План в обязательном порядке публикуется на Интернет-ресурсе об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

3. План должен соответствовать Стратегическому документу об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

8. Обеспечение доступа инвесторов к имущественным ресурсам и

инженерной инфраструктуре

Доступ к имущественным ресурсам (помещениям, земельным участкам) и инженерной инфраструктуре - одна из наиболее проблемных зон, препятствующих работе субъектов предпринимательской деятельности в целом и субъектов инвестиционной деятельности в частности. При этом на уровне муниципального образования может быть осуществлен ряд мер, которые могут улучшить ситуацию с имущественной и инфраструктурной обеспеченностью инвестиционной деятельности.

Требования Стандарта:

1. В соответствии с требованиями [статей 56](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85451EAFBE7BBDD5A7333D4142B30A9C76E465A9FA20A4Cf3u4I) и [57](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85451EAFBE7BBDD5A7333D4142B30A9C76E465A9FA20A48f3u3I) Градостроительного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании должна быть создана информационная система обеспечения градостроительной деятельности для предоставления государственным органам, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам достоверных сведений, необходимых при осуществлении градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности, проведении землеустройства.

2. Требования Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4A04CE2A3E10106C41EB890B050E4EFDA85B58EEF4EFBBDD5A7333D414f2uBI) от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части, касающейся муниципальной собственности, должны быть выполнены в полном объеме.

3. Все неиспользуемые объекты промышленного назначения, находящиеся в муниципальной собственности, должны быть рассмотрены на предмет создания промышленных парков, инвестиционных площадок на их территориях.

9. Наличие доступной инфраструктуры для размещения

производственных и иных объектов инвесторов (промышленных

парков, технологических парков, бизнес-центров и т.д.)

Одна из задач администрации муниципального образования - обеспечить системное развитие (девелопмент) территории, учитывающее нужды субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности. Создаваемые и действующие в муниципальном образовании промышленные парки, технопарки и иные объекты приоритетного развития территорий, отраслей и технологий обеспечивают условия для реализации инвестиционных проектов.

Требования Стандарта:

1. Администрация муниципального образования должна принимать участие в проектах по созданию и развитию инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, инициированных на уровне Республики Бурятия в рамках реализации государственных программ (включая республиканские государственные программы по развитию малого и среднего предпринимательства и республиканские государственные программы по содействию инновационной деятельности).

2. В муниципальном образовании должно действовать не менее одного объекта инфраструктуры одного из следующих типов:

- промышленная площадка (предназначенная для размещения производственных мощностей территория, обеспеченная энергоносителями, а также необходимой инженерной, транспортной и иной инфраструктурой);

- промышленный (индустриальный) парк;

- технологический парк;

- бизнес-инкубатор;

- зона экономического благоприятствования (ЗЭБ);

- особая экономическая зона (ОЭЗ);

- автотуристский кластер;

- зона территориального развития;

- зона опережающего развития территорий и т.п.

3. Должна быть разработана система льгот (преференций) для резидентов объектов инфраструктуры, в том числе:

- льготы по подключению к коммунальным сетям и сетям инженерно-технического обеспечения;

- льготы по арендным ставкам;

- налоговые льготы.

4. Для всех объектов инфраструктуры, предназначенных для размещения производственных и иных объектов инвесторов и созданных при поддержке органа местного самоуправления, должны быть разработаны и утверждены критерии и порядки отбора и размещения резидентов, порядки предоставления резидентам поддержки, а также порядки ротации резидентов.

10. Наличие доступной финансовой инфраструктуры для

осуществления инвестиционной и предпринимательской

деятельности

Важное значение для привлечения инвестиций в муниципальное образование имеют вопросы обеспечения субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности дополнительными кредитными и иными финансовыми ресурсами.

Требования Стандарта:

1. Администрация муниципального образования должна принимать участие в проектах по созданию и развитию финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности, инициированных на уровне Республики Бурятия в рамках реализации республиканских государственных программ (включая республиканские государственные программы по развитию малого и среднего предпринимательства и республиканские государственные программы по содействию инновационной деятельности).

2. В муниципальном образовании должно действовать не менее одного объекта финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности одного из следующих типов:

- Фонд поддержки среднего и малого предпринимательства (основная функция - предоставление инвесторам кредитных ресурсов на льготных условиях);

- Гарантийный фонд (фонд поручительств) (основная функция - предоставление инвесторам поручительств для обеспечения их обязательств перед кредитными организациями и лизинговыми компаниями);

- Центр поддержки лизинга (основная функция - содействие в получении услуг лизинга);

- Фонд прямых инвестиций (основная функция - предоставление прямых инвестиций для реализации инвестиционных проектов);

- другие типы.

3. В муниципальном образовании должна быть разработана и утверждена программа (план) развития финансовой инфраструктуры для осуществления инвестиционной деятельности на долгосрочную перспективу.

V. Повышение информационной открытости

11. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и

руководства муниципального образования для оперативного

решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности

проблем и вопросов

Реальная доступность для инвесторов высших должностных лиц муниципального образования - один из основных инструментов формирования уверенности инвесторов в реальности приоритета улучшения инвестиционного климата для руководства муниципального образования.

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании должен быть организован и функционировать канал (каналы) прямой связи инвесторов с руководством администрации муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной и предпринимательской деятельности проблем и вопросов.

2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

- равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими соответствующего вопросу уровня;

- контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:

- доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей органов местного самоуправления;

- официальные блоги руководителей органов местного самоуправления в общераспространенных социальных сетях;

- "горячая линия", работающая через Интернет-сайт.

12. Наличие Интернет-ресурса об инвестиционной деятельности

в муниципальном образовании

Сеть Интернет - основной инструмент обеспечения прямой и обратной связи между властью, бизнесом, инвесторами и жителями муниципального образования, вовлечения всех заинтересованных лиц в реализацию политики по привлечению инвестиций. Создание специализированного Интернет-ресурса, на котором консолидируется информация, полезная для потенциальных инвесторов и способствующая продвижению муниципального образования с точки зрения инвестиционной привлекательности, является неотъемлемым элементом деятельности по улучшению инвестиционного климата на определенной территории.

Требования Стандарта:

1. В муниципальном образовании должен быть создан Интернет-ресурс (в виде отдельного специализированного Интернет-портала, либо Интернет-страницы на официальном Интернет-сайте администрации муниципального образования, либо Интернет-страницы на официальном инвестиционном портале Республики Бурятия (http://www.invest-buryatia.ru/).

2. Интернет-ресурс должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, основных направлений привлечения инвестиций в экономику муниципального образования и инфраструктуры, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.

3. Интернет-ресурс должен содержать в наглядной форме:

- информацию об инвестиционной привлекательности муниципального образования;

- Стратегический документ об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;

- План создания объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры муниципального образования;

- порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами местного самоуправления;

- единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна";

- описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;

- информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата и видеотрансляции его заседаний;

- Инвестиционный путеводитель для инвесторов;

- отчеты, планы и результаты деятельности специализированных организаций (проектных управляющих) по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;

- информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального образования инвестиционных проектах;

- информацию о канале (каналах) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования;

- информацию об инвестиционных площадках, доступной инфраструктуре для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.

4. Интернет-ресурс должен вестись на двух (русском и английском) и более языках.

13. Наличие программы формирования и развития имиджа

муниципального образования

Осуществление мероприятий по формированию и развитию имиджа муниципального образования (как территории, так и органов власти и предприятий, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования) может сыграть решающую роль в вопросе привлечения инвестиций в конкретное муниципальное образование в условиях усиливающейся конкуренции за инвестиционные ресурсы.

Требования Стандарта:

1. Наличие программы формирования и развития имиджа муниципального образования:

В муниципальном образовании должна быть разработана и утверждена Программа развития имиджа муниципального образования (далее - Программа).

Целью Программы выступает формирование системы позиционирования муниципального образования на региональном, межрегиональном и международном уровнях.

Программа включает следующие направления:

- разработку и реализацию концепции универсального позиционирования, направленной на различные целевые аудитории (инвесторы, трудовые ресурсы, туристы и пр.), с учетом инвестиционных приоритетов муниципального образования;

- разработку и реализацию единой концепции бренда муниципального образования;

- формирование туристического бренда муниципального образования, в том числе среди потенциальных международных туристов, а также развитие туризма;

- разработку Инвестиционного путеводителя (подробного документа об основных принципах, механизмах и условиях ведения бизнеса в муниципальном образовании);

- формирование и реализацию знаковых муниципальных мероприятий;

- продвижение брендов предприятий (коллективных брендов - брендов предприятий, входящих в одну технологическую цепочку), осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

- обеспечение участия муниципального образования в выставочно-ярмарочных мероприятиях, организуемых на региональном, российском и международном уровнях.

14. Публикация бюджетов и финансовых отчетов муниципального

образования

Прозрачность финансовой деятельности органов местного самоуправления - основа доверия инвесторов к муниципальной власти. В задачи администрации муниципального образования должна входить публикация детальных бюджетов и отчетов об их выполнении, а также отчетов о привлеченных внебюджетных ресурсах и их расходовании.

Требования Стандарта:

1. Публикация бюджетов и финансовых отчетов муниципального образования:

Администрация муниципального образования должна обеспечивать доступность данных о содержании и исполнении бюджетов для всех заинтересованных сторон. Документы о доходах и расходах муниципального образования размещаются в понятной форме в открытых источниках, в том числе на официальном Интернет-сайте администрации муниципального образования. Все этапы разработки и исполнения бюджета прозрачны и обеспечивают понимание заинтересованными сторонами источников формирования доходов местного бюджета и расходования собранных средств.